

**Министерство природных ресурсов  
Российской Федерации**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
ДЕЙСТВИЙ ПО СОХРАНЕНИЮ  
И РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ  
ТОРФЯНЫХ БОЛОТ РОССИИ**

**Москва 2003**

**Основные направления действий по сохранению и рациональному использованию торфяных болот России.**— М.: Российская программа Международного бюро по сохранению водно-болотных угодий, 2003.— 24 с.

Документ разработан экспертной группой в соответствии с решением международного совещания «Проблемы сохранения и рационального использования торфяных болот России» (25.01.2001 г., Москва) при поддержке Российской программы Международного бюро по сохранению водно-болотных угодий.

Рассмотрен и одобрен секцией охраны окружающей среды научно-технического совета Росэкологии МПР России 31.10.2002 г., протокол № 1.

Доклад «Основные направления действий по сохранению и рациональному использованию торфяных болот России» утвержден Руководителем Государственной службы охраны окружающей среды 11 декабря 2002 года.

**Рецензенты:**

Маслов Борис Степанович

*Российская академия сельскохозяйственных наук,  
ФГУП «Госэкомелиовод»*

Михеев Николай Николаевич

*Министерство природных ресурсов Российской Федерации*

Тишков Аркадий Александрович

*Проект глобального экологического фонда «Сохранение биологического разнообразия», Институт географии РАН*



Документ разработан и опубликован в рамках проекта по сохранению торфяных болот Российской программы Международного бюро по сохранению водно-болотных угодий (Wetlands International), при финансовой поддержке Министерства иностранных дел Нидерландов (DGIS) и международной программы «Глобальная инициатива по торфяным болотам» (GPI).

ISBN

© Министерство природных ресурсов Российской Федерации

© Российская программа Wetlands International

## Введение

---

Настоящий документ направлен на обеспечение взаимодействия ведомств и организаций с целью реализации долгосрочного и устойчивого рационального использования торфяных болот.

«Основные направления действий по сохранению и рациональному использованию торфяных болот России» рассматриваются как этап при создании государственной концепции устойчивого природопользования применительно к торфяным болотам. Документ адресован организациям и ведомствам, действующим в области природопользования торфяных болот, и лицам, принимающим решения в этой области. Разработанный в результате комплексного анализа перечень действий предлагается использовать при подготовке предложений для включения их в федеральные и региональные целевые программы различной направленности, а также в региональные планы и программы социально-экономического развития. «Основные направления действий...» рассчитаны на средне- и долгосрочную перспективу реализации в течение 20 лет. Точные сроки их реализации за более короткие периоды времени определяются при создании соответствующих конкретных планов действий и программ.

Документ призван содействовать выполнению международных обязательств Российской Федерации, вытекающих из требований Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц (Рамсар, Иран, 1971 г., далее Рамсарская конвенция). Документ является вкладом в выполнение условий Конвенции о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 1992 г.), Рамочной Конвенции ООН по климату (1995 г.) и положений Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию (Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. № 440) в части обеспечения сбалансированного решения социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей.

Документ разработан в соответствии с решением международного совещания «Проблемы сохранения и рационального использования торфяных болот России» (25 января 2001 г., Москва), организованного при поддержке *Министерства природных ресурсов Российской Федерации, Российской топливной компании «Ростопром», Российской программы Международного бюро*

по сохранению водно-болотных угодий (*Wetlands International*) и при участии следующих ведомств и организаций:

*Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Министерство экологии и природопользования Московской области, Российская академия наук, Российская академия сельскохозяйственных наук, Российская академия естественных наук, Национальный комитет Международного общества по торфу (IPS), Международная группа по охране болот (IMCG), Российское представительство Всемирного фонда дикой природы (WWF), Представительство Всемирного союза охраны природы (IUCN) в СНГ, Всероссийское общество охраны природы, Ассоциация гидроресомелиораторов (ГИЛМ).*

Публикуемый текст документа подготовлен экспертной группой, прошел соответствующее рецензирование и состоит из следующих разделов:

- основания для разработки документа;
- основные направления деятельности по сохранению и рациональному использованию торфяных болот, включающие:
  - научно-методические основы сохранения и рационального использования торфяных болот России;
  - мероприятия по обеспечению сохранения и рационального использования торфяных болот;
  - неотложные меры по сохранению торфяных болот.

Состав экспертной группы по подготовке текста документа дан в Приложении.

## Содержание

---

<b>Основания для разработки документа . . . . .</b>	<b>6</b>
<b>Основные направления деятельности по сохранению и рациональному использованию торфяных болот . . . . .</b>	<b>10</b>
<b>I. Научно-методические основы сохранения и рационального использования торфяных болот России . . . . .</b>	<b>10</b>
1. Комплексное изучение торфяных болот как природных объектов . . . . .	10
2. Совершенствование понятийного аппарата в области организации природопользования на торфяных болотах	11
3. Вопросы инвентаризации и ведения кадастра ресурсов торфяных болот . . . . .	11
4. Изучение социальной роли торфяных болот . . . . .	12
5. Вопросы экономического регулирования использования торфяных болот . . . . .	13
6. Вопросы управления ресурсами торфяных болот и оптимизации технологии их использования . . . . .	13
7. Научно-методические вопросы оценки воздействий на торфяные болота и предотвращения их последствий . . .	15
8. Научные основы организации территориальной охраны природных комплексов болот . . . . .	16
<b>II. Мероприятия по обеспечению сохранения и рационального использования торфяных болот . . . . .</b>	<b>17</b>
1. Совершенствование правовых механизмов охраны и использования . . . . .	17
2. Мероприятия в социальной сфере . . . . .	17
3. Мероприятия в сфере экономики . . . . .	18
4. Мероприятия в сфере управления . . . . .	18
<b>III. Неотложные меры по сохранению торфяных болот . . .</b>	<b>19</b>
<b>Приложение. Состав экспертной группы . . . . .</b>	<b>20</b>

## **Основания для разработки документа**

---

По данным государственного земельного учета на 1 января 2000 г., болота составляют 8,2% земельного фонда Российской Федерации. Согласно экспертным оценкам болота и заболоченные земли с наличием торфа занимают не менее 20% территории страны и представляют значительную часть торфяных болот мира.

Использование ресурсов торфяных болот в народном хозяйстве осложнено следующими проблемами:

- Торфяное болото является комплексным природным объектом, влияющим на водный и геохимический режимы прилегающих территорий, а также их микроклимат. Природное разнообразие торфяных болот определяет широкий спектр их влияния на окружающую среду и многообразие изменений при хозяйственном воздействии.
- На торфяных болотах сосредоточены различные природные ресурсы: водные, земельные, биологические, геологические. Техногенные нарушения болот с целью использования запасов торфа как полезного ископаемого или поверхности болота как земельной площади ограничивают или исключают возобновление и использование водных и биологических ресурсов, изменяют роль болот в формировании климата и геохимических процессах, что может стать причиной последующих экономических потерь. Основой для разрешения этих противоречий должна стать комплексная экономическая оценка торфяных болот.
- Торфяные болота — объект интереса и деятельности многих отраслей народного хозяйства: топливной и химической промышленности, лесного, водного, сельского и охотничьего хозяйства, строительства, добычи полезных ископаемых, охраны окружающей среды, рекреации и туризма. Деятельность разных отраслей по отношению к торфяным болотам не согласована. Для этого необходимо долгосрочное планирование на основе предварительных оценок и прогнозов.
- Торфяные болота являются объектом деятельности различных ведомств с не согласованной в отношении болот нормативно-правовой базой. Использование и охрана ресурсов болот регулируются рядом противоречащих друг другу актов природноресурсного законодательства. Природоохранное законодательство не регулирует охрану бо-

лот специальным образом. При организации рационального использования и охраны болот необходимо развитие методической и нормативной базы межведомственного взаимодействия.

- Торфяные болота в естественном состоянии повсеместно вовлечены в традиционное использование. Они играют важную социальную и экономическую роль на местном уровне, являясь объектами рекреации и туризма, удовлетворяя материальные, эстетические, культурные, духовные потребности населения, обеспечивая традиционный образ жизни малочисленных народов и общин. Федеральные программы, связанные с освоением природных ресурсов торфяных болот, не всегда учитывают местные нужды и условия. Четкое разделение полномочий органов власти и прав собственности по отношению к ресурсам болот будет способствовать грамотному долгосрочному планированию природопользования.
- Традиционная охрана природы в России основана на создании особо охраняемых природных территорий (далее ООПТ) и исключении их из хозяйственного использования. Однако площадь торфяных болот, требуемая для поддержания их полезных природных функций, намного превышает возможности существующих и планируемых к созданию ООПТ. Необходимо внедрение новых методов охраны через щадящее использование и эффективное пространственное планирование.
- В условиях рыночной экономики использование ресурсов торфяных болот зависит от их доступности, потребительского спроса на их ресурсы и регулирующие функции, инвестиционные возможности. В современных экономических условиях необходимо внедрение комплексных оценок ресурсов торфяных болот по системе «затраты-выгоды», вовлечение современных рыночных механизмов регулирования природопользования: сертификация продукции, страхование экологического риска и пр.
- Для плановой системы экономики характерным было экстенсивное использование площадей осушенных торфяных болот и торфа. В результате в настоящее время в нескольких субъектах федерации сконцентрированы значительные площади выработанных торфяников и брошенных торфоразработок, что вызывает такие проблемы, как тор-

фяные пожары, пыльные бури, выброс углекислого газа в атмосферу, изменение гидрологического режима прилегающих территорий. Практика показала, что во многих регионах России использование земель выработанных торфяников под сельскохозяйственные угодья и лесные культуры экономически невыгодно и экологически небезопасно. Необходимо совершенствование и внедрение альтернативных методов рекультивации, основанных на затоплении и восстановлении болот.

- Представление о возобновимости запасов торфа действительно лишь в рамках геологического масштаба времени. Необходимы признание невозобновимости торфа как природного ресурса и, как следствие, разработка новых эффективных технологий в торфяной промышленности, направленных на минимизацию используемых объемов сырья, сокращение использования торфа как конечного продукта, оптимизацию требуемых площадей и объемов добычи.
- Широкое использование торфа в сельском хозяйстве, садоводстве и озеленении поддерживается представлением о неограниченности его ресурсов. Необходимы научно-технические разработки по замещению торфа в этих отраслях другими продуктами, с учетом зарубежного опыта по созданию заменителей торфа на основе твердых бытовых и других отходов, а также искусственно выращиваемого мха.
- В течение XX столетия на территории России были реализованы крупные общенациональные проекты осушения торфяных болот для целей лесного и сельского хозяйства. В настоящее время требующие поддержания мелиоративные объекты часто не имеют постоянного пользователя и не управляются.
- Большие площади торфяных болот были переданы для индивидуального пользования под садоводческие товарищества. Опыт показал, что освоение таких земель требует значительных материальных и трудовых затрат. В современных условиях дальнейшее выделение выработанных торфяников под индивидуальную застройку и садоводство должно быть прекращено.
- Технические и нормативные основы строительства дорог, нефте- и газопроводов и других линейных сооружений не обеспечивают в полной мере сохранение гидрологического



режима торфяных болот, особенно в регионах с высокой заболоченностью. Происходит изменение экосистем, потеря ценных угодий, гибель лесных насаждений, разрушаются линейные сооружения. Развитие транспортной инфраструктуры требует обеспечения экологической безопасности ее воздействия на болотные экосистемы.

- Загрязнение атмосферного воздуха, поверхностных и грунтовых вод приводит к изменению и деградации болот, потере ценных природных ресурсов и важных регулирующих функций этих экосистем. Экосистемы торфяных болот следует рассматривать как особо уязвимый объект при оценке этих воздействий на окружающую среду.

Существует также ряд других проблем, не упомянутых в данном списке.

Предлагаемые основные направления действий направлены на сохранение и рациональное использование торфяных болот и их ресурсов на комплексной, межотраслевой основе. Для разрешения поставленных здесь проблем необходимо взаимодействие различных ведомств и организаций при осуществлении собственных мероприятий с учетом возможного вклада в реализацию означенных направлений в научно-методической, социально-экономической, правовой и организационной сферах.

Значительное число мероприятий, предлагаемых в разделах II и III «Основных направлений...», на настоящем этапе может быть реализовано только на примере отдельных модельных регионов. При разработке документа выделен ряд регионов в различных природных зонах, имеющих различные приоритеты экономического развития, где такие инновационные разработки могут быть реализованы. Далее эти регионы упоминаются как «модельные» без детализации. К модельным регионам предлагается отнести следующие субъекты Федерации: Республика Карелия; Владимирская, Калининградская, Камчатская, Кировская, Ленинградская, Московская, Нижегородская, Рязанская, Свердловская, Тверская, Томская области; Ханты-Мансийский АО.

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СОХРАНЕНИЮ И РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ТОРФЯНЫХ БОЛОТ**

---

### **I. НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОХРАНЕНИЯ И РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОРФЯНЫХ БОЛОТ РОССИИ**

#### **1. Комплексное изучение торфяных болот как природных объектов**

- Уточнить распространение торфяных болот и заболоченность административных и природных регионов России на основе единых критериев типологии и стратиграфии болот и с учетом мощности торфяных залежей.
- Разработать и внедрить систему комплексного типологического районирования торфяных болот с учетом имеющихся отраслевых и других подходов.
- Дать оценку биологического разнообразия болотных экосистем на видовом и экосистемном уровнях, их значения в поддержании разнообразия биоты в масштабах регионов и страны в целом. Оценить роль отдельных болотных массивов и их систем в поддержании глобальных путей миграции животных.
- Обобщить сведения по биологическим ресурсам болот, их продуктивности, зональному варьированию и режимам их устойчивого использования. Оценить влияние различных видов использования болот на состояние биоресурсов.
- Продолжить изучение функциональной роли торфяных болот в ландшафтах различных природных зон России, считая приоритетным направлением исследование режимов болот (водного, теплового, гидрохимического, газового и др.) на болотных стационарах Роскомгидромета, Российской академии наук, Российской академии сельскохозяйственных наук и иных организаций и ведомств, в государственных природных заповедниках и других ОПТ.
- Продолжить работы по оценке влияния болот на водный и тепловой режим, процессы почвообразования и круговорот веществ на окружающих территориях и водосборах различного ранга, с учетом типологии, размеров и географического положения болот.
- Продолжить систематическое геологическое изучение

торфяных месторождений на действующей организационной основе, в принятой в настоящее время форме, с учетом ее дополнений и уточнений.

## **2. Совершенствование понятийного аппарата в области организации природопользования на торфяных болотах**

- Выполнить анализ понятий и терминов, используемых по отношению к торфяным болотам и их ресурсам в различных отраслях.
- Подготовить и обеспечить распространение межотраслевого словаря-справочника по торфяным болотам и их ресурсам.
- Разработать межотраслевой ГОСТ, включающий основные понятия, определяющий «торфяное болото» как природный и хозяйственный объект.
- На базе межотраслевого ГОСТа разработать отраслевые словари-справочники и усовершенствовать отраслевые понятийные ОСТы.

## **3. Вопросы инвентаризации и ведения кадастра ресурсов торфяных болот**

- Обосновать и разработать методику выделения границ торфяных болот как комплексного природного объекта и единицы управления и учета.
- Обосновать и разработать методику выделения границ зоны питания болотного массива как единицы управления и учета.
- Обосновать и разработать методику оценки, учета и мониторинга состояния водных ресурсов торфяных болот.
- Обосновать и разработать методику оценки запаса углерода торфяных болот.
- Совершенствовать методы учета, мониторинга состояния и экономической оценки растительных ресурсов торфяных болот.
- Совершенствовать научно-методические руководства по оценке и мониторингу охотничьих ресурсов с выделением торфяных болот как биотопа особого типа.
- Разработать метод оценки-прогноза биологического разнообразия на торфяных болотах на основе анализа типов и емкости местообитаний.

- Разрабатывать метод корректировки и прогноза развития геолого-поисковых и геологоразведочных работ с учетом комплексного природно-ресурсного значения торфяных болот.
- Разработать метод учета социальной роли болот (традиционные и культовые места, безальтернативные ресурсы для местного населения и пр.) при планировании их использования.
- Разработать схему характеристики состояния преобразованных торфяных болот в зависимости от типа использования: сельскохозяйственные и лесные угодья, торфоразработки, водоемы, нерекультивированные участки, селитебные и промышленные земли.
- Разработать и внедрить методику оценки состояния гидролесомелиоративной и сельскохозяйственной осушительной сети.
- Обосновать требуемое содержание и разработать типовую модель комплексного кадастра торфяных болот и их ресурсов. Содействовать переводу в электронный вид данных по болотам из существующих кадастров и систем учетов фондов: земельного, геологического, водного, лесного.
- Разработать методическое руководство по ведению комплексного кадастра торфяных болот и их ресурсов.
- Разработать комплексные кадастры болот и их ресурсов для модельных регионов.

#### **4. Изучение социальной роли торфяных болот**

- Подготовить обзор по занятости и числу рабочих мест в торфодобывающей промышленности России в связи с ресурсами болот, уровнем безработицы и благосостоянием населения.
- Изучить проблему и подготовить обзор по роли торфяных болот как источника дополнительных доходов населения, включая самообеспечение населения необходимыми продуктами (растительные ресурсы всех назначений, торф как топливо, удобрение, подстилка для скота и т.п.).
- Изучить проблему и подготовить обзор о роли торфяных болот в обеспечении промысловой и любительской охоты и как рекреационного ресурса.
- Изучить проблему и подготовить обзор отношения различных социальных групп населения Российской Федерации

к торфяным болотам, истоков их позитивных и негативных оценок.

- Изучить проблему и подготовить обзор по роли торфяных болот в хозяйстве этносов и субэтносов России, ведущих традиционный образ жизни, в верованиях народов России.

## **5. Вопросы экономического регулирования использования торфяных болот**

- Разработать методику комплексной эколого-экономической оценки торфяных болот как природных объектов с учетом их ресурсов, регулирующих и других функций.
- Разработать методы комплексной экологической и социально-экономической оценки эффективности использования торфяных болот для условий различных природных регионов.
- Разработать механизмы экономического регулирования использования торфяных болот, по направлениям:
  - эколого-экономический аудит;
  - страхование экологических рисков;
  - использование механизмов сертификации.
- Разработать методику оценки эффективности инвестиционных проектов сохранения и рационального использования торфяных болот и их ресурсов.

## **6. Вопросы управления ресурсами торфяных болот и оптимизации технологии их использования**

*В торфяной промышленности* разработать и внедрить в практику комплекс мероприятий, позволяющих сократить площади торфоразработок за счет более глубокого освоения торфяных ресурсов, включая:

- совершенствование технологий добычи торфа, нацеленных на более эффективное использование торфяных ресурсов;
- разработка и освоение технологий эффективной переработки торфа пониженного качества для более полной выработки торфяных месторождений;
- завершение исследований и опытно-промышленное освоение технологий производства продукции из торфа, обеспечивающих безотходную переработку сырья, энергосбере-

жение, охрану окружающей среды и получение продукции повышенного качества;

- актуализация на современной технической и экономической основе научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (НИОКР) по комплексной переработке торфа на основе мало- и безотходных технологий с получением ряда ценных видов продукции, в том числе продукции экологического назначения.

*В сельском и лесном хозяйстве* усовершенствовать методологическую базу комплекса мелиоративных, агротехнических, агрохимических и других мероприятий, направленных на эффективное и экологически безопасное использование осушенных земель и выработанных торфяников, а также торфа и продуктов его переработки.

- Разработать документацию, регламентирующую комплексное использование осушенных торфяных болот и вовлечение в хозяйственный оборот выработанных торфяников.
- Разработать и внедрить систему мониторинга за состоянием осушенных болотных и заболоченных земель, включая наблюдение за водным режимом, эмиссией парниковых газов, эрозионными процессами и пожарной опасностью.
- Усовершенствовать и внедрить системы двустороннего регулирования уровня грунтовых вод на участках осушенных болот для целей сельского хозяйства с нестабильным гидрологическим режимом.
- Провести инвентаризацию состояния гидромелиоративных систем в сельском и лесном хозяйстве.
- Разработать и внедрить необходимые нормативные и методические документы по проведению капитального ремонта гидромелиоративных систем в сельском и лесном хозяйстве.
- Разработать методы конверсии мелиоративных систем, неперспективных для хозяйственного использования в сельском и лесном хозяйстве, для вторичного заболачивания земель.
- Разработать методические подходы по совмещению функций производства сельскохозяйственной и лесной продукции и обеспечения местообитаниями видов дикой флоры и фауны на осушенных болотах и заболоченных землях.

- Использовать теоретические разработки в области ботанического ресурсоведения для оптимизации управления растительными ресурсами болот, их использования и охраны.
- Разработать методику оценки эффективности и оптимизации использования охотничьих ресурсов торфяных болот.
- Разработать новые виды и формы органических и органоминеральных удобрений почв и питательных грунтов на основе торфа и его заменителей.

#### **7. Научно-методические вопросы оценки воздействий на торфяные болота и предотвращения их последствий**

- Разработать и внедрить в практику научно-методические основы оценки влияния различных видов использования торфяных болот на окружающую среду и устойчивости болот к различным видам прямого использования и косвенного антропогенного воздействия. Адаптировать методики оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) к специфическим условиям экосистем торфяных болот при проектировании хозяйственных мероприятий.
- Разработать и внедрить систему критериев природной значимости торфяных болот для поддержания их природных функций и обеспечения стабильного развития региона.
- Разработать методику оценки-прогноза изменения степени экологической безопасности при различных типах воздействия на торфяные болота, включая пожароопасность, эмиссию парниковых газов в атмосферу, паводковый сток, пыльные бури, дефляцию почв, распространение мерзлоты и др.
- Определить предельные и оптимальные пропорции между площадями осушения и сохранения торфяных болот по регионам и речным бассейнам.
- Выполнить анализ пожарной опасности и противопожарного состояния разрабатываемых, выработанных и осушенных площадей торфяных болот вне зависимости от их ведомственной принадлежности. Разработать рекомендации и предложения по предотвращению торфяных пожаров.
- Совершенствовать методические рекомендации по различным направлениям рекультивации выработанных торфяников.

- Изучить возможности, разработать методы, обосновать и реализовать пилотные проекты по восстановлению болотных экосистем на месте выработанных или неиспользуемых осушенных торфяных болот для дальнейшего их использования или сохранения как природных объектов.

#### **8. Научные основы организации территориальной охраны природных комплексов болот**

- Разработка и утверждение методических рекомендаций по отбору торфяных болот в качестве природоохранных объектов.
- Разработка системы критериев комплексной оценки природоохранной, социальной значимости и экономической ценности торфяных болот. Совершенствование методов территориального планирования природопользования с учетом результатов такой оценки. Разработка регламента включения ценных торфяных болот как особого объекта во все виды градостроительной документации и земельных планов.
- Совершенствование методов охраны торфяных болот в составе охраняемых природных территорий (ОПТ) различных типов и категорий.
- Оптимизация сети ОПТ с учетом природоохранной роли торфяных болот, с учетом предложений по созданию Рамсарских угодий, резервированию земель, организации территорий традиционного природопользования и других мероприятий.
- Разработка обоснования введения дифференцированных режимов природопользования на торфяных болотах в составе ОПТ соответствующих категорий.
- Регламентация воздействий на торфяные болота в пределах ОПТ в результате хозяйственной деятельности на сопредельных территориях.
- Разработка и внедрение планов управления водно-болотными угодьями международного значения (Рамсарскими угодьями), в состав которых входят торфяные болота.



## **II. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОХРАНЕНИЯ И РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОРФЯНЫХ БОЛОТ**

### **1. Совершенствование правовых механизмов охраны и использования**

- Выполнить анализ текущего законодательства в области регулирования отношений при использовании торфяных болот.
- Обеспечить соответствие природно-ресурсного и природоохранного федерального законодательства, регулирующего отношения в сфере использования и охраны торфяных болот, его понятийной базы, исключить противоречия в требованиях к пользователю.
- Учесть особенности торфяных болот как природного объекта и объекта комплексного использования при разработке федерального закона «Об охране водно-болотных угодий».
- Обеспечить нормативную базу для внедрения комплексного природопользования на торфяных болотах.
- Принять активное участие в работе органов Рамсарской конвенции, использовать разработанные Конвенцией механизмы, методы и предлагаемые ресурсы для содействия сохранению и рациональному использованию торфяных болот.

### **2. Мероприятия в социальной сфере**

- Разработать методiku и обеспечить проведение социологических исследований в модельных регионах с целью оценки современной социальной роли болот.
- Разработать программы по подготовке кадров в области организации устойчивого природопользования на торфяных болотах.
- Разработать методические основы повышения информированности и экологического просвещения различных слоев населения в отношении природных функций, полезных свойств и необходимости рационального использования ресурсов торфяных болот.
- Подготовить серию программ пропаганды социальной роли болот.
- Подготовить проект системы сохранения и использования

торфяных болот, играющих особую роль в хозяйстве этносов и субэтносов России, ведущих традиционный образ жизни, в верованиях народов России, и разработать принципы их охраны.

### **3. Мероприятия в сфере экономики**

- Разработать и апробировать методики экономической оценки болот и обеспечить интеграцию планов рационального использования болот в схемы регионального социально-экономического развития.
- Разработать долговременные прогнозы социальных и экономических перспектив и последствий различных типов использования болот в модельных регионах.
- Разработать инвестиционные проекты сохранения и рационального использования торфяных болот (по объектам, обеспеченным финансированием, отобранным по данным региональных прогнозов).
- Разработать и внедрить экономические механизмы, стимулирующие инвестирование проектов реконструкции перспективных объектов сельскохозяйственной и лесной осушительной мелиорации, восстановления торфяных болот и других водно-болотных угодий (ВБУ).
- Разработать схемы внедрения сертификации производства продукции из торфа по международным стандартам.

### **4. Мероприятия в сфере управления**

- На основе результатов исследований, обозначенных в настоящем документе, разработать нормативный документ по обоснованию оптимальных путей сохранения и рационального использования торфяных болот.
- На базе анализа современного состояния и основных тенденций, идей, целей и проблем природопользования на торфяных болотах страны, с учетом его основных региональных особенностей, разработать «Концепцию сохранения и рационального использования торфяных болот России на период до 2020 года»
- Разработать порядок предоставления и обмена ведомственной информацией о состоянии природных ресурсов торфяных болот при планировании деятельности и оценке воздействия.
- Обеспечить направленный информационный поток ре-

зультатов НИОКР различных ведомств для принятия комплексных решений на уровне исполнительной власти в области планирования природопользования на торфяных болотах.

### **III. НЕОТЛОЖНЫЕ МЕРЫ ПО СОХРАНЕНИЮ ТОРФЯНЫХ БОЛОТ**

- Разработать предложения по устойчивому использованию торфяных болот для включения в соответствующие федеральные и региональные целевые программы.
- Дать прогноз сохранения и рационального использования торфяных болот по основным регионам России на период до 2020 года
- Реализовать комплекс мер по обеспечению пожарной безопасности на торфяных болотах, с приоритетом регионов с повышенной угрозой торфяных пожаров:
  - провести анализ повторяемости пожаров в различных типах угодий торфяных болот в естественном и освоенном состоянии;
  - выявить наиболее пожароопасные торфяники;
  - возобновить систему превентивных мер пожарной охраны, включая пропаганду и разъяснительную работу, систему контроля и быстрого реагирования, запретительные меры, усовершенствование нормативной и методической основы противопожарной безопасности в административной практике;
  - возобновить мониторинг и контроль над состоянием мелиоративных и противопожарных систем на освоенных торфяниках;
  - обеспечить функционирование инженерных сооружений мелиоративных систем и предусмотреть при необходимости двустороннее регулирование водного режима на сельскохозяйственных землях;
  - разработать и реализовать модельные проекты по рекультивации и восстановлению ВБУ, включая проектирование, оценку воздействия на окружающую среду, экономическую оценку, разработку системы комплексного использования, строительство;
  - разработать методическое руководство по рекультивации и восстановлению ВБУ на основе опыта модельных проектов;

- обеспечить внеочередное финансирование рекультивации нарушенных торфяников на наиболее пожароопасных участках земель государственного фонда;
- способствовать сдаче в аренду (приватизации) земель выработанных торфяников и неиспользуемых торфяных разработок под рекультивацию с целевым назначением, определяемым экспертизой.
- Обеспечить сохранение сети существующих болотных стационаров системы Роскомгидромета, Российской академии наук и Российской академии сельскохозяйственных наук как основы научного обоснования решений для рационального использования и сохранения торфяных болот.

## Приложение

---

### Состав экспертной группы:

Васильев Олег Федорович (*Институт водных и экологических проблем СО РАН, Барнаул*)

Гринько Андрей Сергеевич (*Министерство сельского хозяйства Российской Федерации*)

Гурко Петр Максимович (*Российская топливная компания «Ростопром»*)

Ефремов Евгений Николаевич (*Центральный научно-исследовательский институт агрохимического обслуживания сельского хозяйства Российской академии сельскохозяйственных наук, Москва*)

Инишева Лидия Ивановна (*Сибирский институт торфа Российской академии сельскохозяйственных наук, Томск*)

Косов Владимир Иванович (*Тверской государственный технический университет*)

Кривенко Виталий Григорьевич (*Всероссийский институт охраны природы Министерства природных ресурсов Российской Федерации, Российская академия естественных наук*)

Красильников Николай Александрович (*Департамент природных ресурсов по Северо-Западному региону Министерства природных ресурсов Российской Федерации*)

Кузьмин Геннадий Федорович (*НИИ топливной промышленности, Санкт-Петербург*)

Кузьмичев Анатолий Иванович (*Институт биологии внутренних вод РАН, Ярославская область*)

Кузнецов Николай Владимирович (*НИИ торфяной промышленности, Санкт-Петербург*)

Кузнецов Олег Леонидович (*Институт биологии Карельского НЦ РАН, Петрозаводск*)

Лапшина Елена Дмитриевна (*Томский государственный университет*)

Межнев Антон Павлович (*Министерство сельского хозяйства Российской Федерации*)

Минаева Татьяна Юрьевна (*Российская программа Международного бюро по сохранению водно-болотных угодий (Wetlands International)*)

Нарышкин Владимир Владимирович (*Министерство природных ресурсов Российской Федерации*)

Новиков Сергей Михайлович (*Государственный гидрологический институт Роскомгидромета, Санкт-Петербург*)

Орлов Валерий Александрович (*Министерство природных ресурсов Российской Федерации*)

Сирин Андрей Артурович (*Институт лесоведения РАН, Московская область*)

Хорошев Павел Иванович (*Министерство экологии и природопользования Московской области*)

Шестаков Александр Сергеевич (*Всемирный фонд дикой природы (WWF)*)

Шешин Борис Сергеевич (*Российская топливная компания «Ростоппром»*)

Ямпольский Анатолий Лазаревич (*Институт «Гипроторф», Москва*)

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЙСТВИЙ  
ПО СОХРАНЕНИЮ И РАЦИОНАЛЬНОМУ  
ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ТОРФЯНЫХ  
БОЛОТ РОССИИ**

Технический редактор *Комарова И.В.*  
Компьютерная верстка *Смерчко Т.С.*  
Корректор *Ханина Н.Г.*  
Редактор *Юрцева О.В.*

ПЛР № 060231 от 20.10.97 г.  
Формат 60x84/16. Печ. л. 7,25.  
Печать офсетная. Тираж 700 экз. Заказ № 379.  
ИПП «Гриф и К», г. Тула, ул. Октябрьская, 81-а.