



НОРМАТИВНАЯ БАЗА И ЮРИДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ТОРФЯНЫХ БОЛОТ

Е.А. ЛОБАНОВА / С.Г. ГОЛУБЕВА, ООО «АСР»

*27.09.2016, Международное совещание, г. Владимир и НП
«Мещера»*



ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- **Неопределенности, связанные с категорией объекта «болота»:**
 - Земельный кодекс,
 - Водный кодекс
- **Обводнение торфяников и осушенных участков как эффективное противопожарное мероприятие,**
- **Сведения о болотах в водном реестре,**
- **Обязательность проведения оценки воздействия на окружающую среду и разработки Материалов по ОВОС для проектов обводнения с капитальными сооружениями.**

«БОЛОТА» КАК ОБЪЕКТА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ

- *ст. 101*, п. 1 «болота относятся к нелесным землям, предназначенным для ведения лесного хозяйства (наряду с просеками, дорогами и др)»;
- *ст. 102* «земли, покрытые поверхностными водами, сосредоточенными в водных объектах относятся к землям водного фонда».

Водный кодекс Российской Федерации" от 03.06.2006 № 74-ФЗ

- *ст. 1* «водный объект - природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима»;
- *ст. 5*, п. 2. «К поверхностным водным объектам относятся:...4) болота»

ТРЕБОВАНИЯ К ПОЛЬЗОВАНИЮ БОЛОТАМИ В ВОДНОМ КОДЕКСЕ РФ

Ст. 11, п. 3, абзац 15 – «Не требуется заключение договора водопользования и принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование в случае, если водный объект используется для:

...15) разведки и добычи полезных ископаемых, строительства трубопроводов, дорог и линий электропередачи на болотах, за исключением болот, отнесенных к водно-болотным угодьям, а также болот, расположенных в поймах рек;»

Ст. 52, п. 2 «При добыче торфа и других полезных ископаемых болото или его часть может утрачивать режим водного объекта в результате полной или частичной выработки торфа, полной или частичной замены его материалами естественного или техногенного происхождения, в том числе подстилающими болото отложениями. После окончания использования болота или его части проводится их рекультивация преимущественно путем обводнения и искусственного заболачивания».

ОБВОДНЕНИЕ ТОРФЯНИКОВ

- Обводнение торфяников и осушенных участков, которые в засушливые периоды являются источниками возгорания, в соответствии с российским законодательством **не является** противопожарным мероприятием

СВЕДЕНИЯ О БОЛОТАХ В ВОДНОМ РЕЕСТРЕ

- Водный Реестр содержит разделы "Водные объекты и водные ресурсы", "Водопользование" и "Инфраструктура на водных объектах".

В раздел "Водные объекты и водные ресурсы" реестра включаются сведения:

а) о бассейновых округах;

б) о речных бассейнах;

в) о водных объектах, расположенных в границах речных бассейнов, в том числе об особенностях режима водных объектов, их физико-географических, морфометрических и других особенностях.

(см. п.7. Постановление Правительства РФ от 28.04.2007 № 253)

*Однако Перечень Раздела 1. "Водные объекты и водные ресурсы" (приказ МПР РФ от 29.05.2007 N 138) **не содержит болот в перечне водных объектов.***

ПРОЕКТЫ ОБВОДНЕНИЯ ВЫРАБОТАННЫХ ТОРФЯНИКОВ И ОВОС

- Проектная документация включает Раздел 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды.
 - п. 8.1. – Результаты оценки воздействия на окружающую среду
- Проекты обводнения выработанных торфяников (строительство капитальных гидротехнических сооружений и объектов инфраструктуры) не сопровождаются представлением на госэкспертизу Материалов по ОВОС, в том числе материалов по учету общественного мнения;
- Проекты обводнения выработанных торфяников не являются объектами государственной экологической экспертизы, если только они не реализуются на ООПТ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ (1 и 2)

- Исключить «болота» из п. 1 ст. 101 **Земельного кодекса РФ**
- **Исключить из п. 15 ст. 3 Водного кодекса РФ** «разведки и добычи полезных ископаемых, строительства трубопроводов, дорог и линий электропередачи на болотах, за исключением болот, отнесенных к водно-болотным угодьям, а также болот, расположенных в поймах рек»
- **Дополнить п. 2 ст. 52 Водный кодекс** следующим абзацем:
«Порядок реализации проектов (планов) обводнения и/или заболачивания болот определяется Правительством Российской Федерации»;

ПРЕДЛОЖЕНИЯ (3 и 4)

Дополнить Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (ст. 53.1)

- - После абзаца 6 (проведение работ по гидромелиорации) п. 2 (Меры . противопожарного обустройства лесов включают в себя) ввести абзац 7) **обводнение или заболачивание выработанных/осушенных торфяников** . Абзац 7 считать абзацем 8 и далее нумерация абзацев изменяется по тексту.
- Дополнить раздел 1.3 Водные объекты Приказа МПР РФ от 29.05.2007 №138 "Об утверждении формы государственного водного реестра" пунктами следующими пунктами:
 - 1.3.11. Водные объекты Болота. Общая характеристика. Площадь и тип болота - форма 1.19 –гвр
 - 1.3.12. Водные объекты Болота. Общая характеристика. Сохранность болота - форма 1.20 - гвр.
- Дополнить Приложение. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВОДНЫЙ РЕЕСТР Раздел 1.3. Водные объекты следующими таблицами:
 - Водные объекты. Болота. Общая характеристика. Площадь и тип болота

ПРЕДЛОЖЕНИЕ (5)

- Дополнить ст. 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе» от 23.11.95 № 174-ФЗ пунктом 6) «проектная документация по вторичному обводнению выработанных торфяников и/или осушенных торфяных болот на землях лесного фонда, если расчетная площадь обводнения превышает **1000 га**».

ООО «Агентство Системного Развития»
www.asr-net.ru

Тел. +7(499) 250 43 39
Тел/факс +7(499) 251 29 61

asrnet@mail.ru
SGolubeva@asr-net.ru

